



COMUNE DI SANT'EGIDIO ALLA VIBRATA

(Provincia di Teramo)

Tel. 0861 846511 – Part. IVA: 00196900674

AREA ECONOMICO AMMINISTRATIVA

DETERMINAZIONE

Numero 229 del 13/11/2025

Oggetto: AFFIDAMENTO DIRETTO IN FAVORE DELLE DITTE ANF RETAIL SNC DEI F.LLI MATONE (CIG: B9069080EF) E DELLA DITTA DE SANTIS MARIA ASSUNTA (CIG: B9069091C2) PER FORNITURA LIBRI DI TESTO PER GLI ALUNNI DELLA SCUOLA PRIMARIA PER L'A.S. 2025/2026: DETERMINA A CONTRARRE

IL DIRIGENTE DELL'AREA

VISTA la Legge 10 agosto 1964 n.719 relativa alla "Fornitura gratuita di libri di testo agli alunni delle scuole elementari";

VISTO il D. Lgs. 16 aprile 1994, n.297 (Approvazione del testo unico delle disposizioni legislative vigenti in materia di istruzione, relative alle scuole di ogni ordine e grado);

VISTA la Legge 23 dicembre 1998, n.448 (Misure di finanza pubblica per la stabilizzazione e lo sviluppo) e in particolare l'art.27, comma 1, sulla fornitura gratuita dei libri di testo;

VISTO il Decreto Legge 25 giugno 2008, n.112 (Disposizioni urgenti per lo sviluppo economico, la semplificazione, la competitività, la stabilizzazione della finanza pubblica e la perequazione tributaria) convertito con modificazioni dalla Legge 6 agosto 2008, n.133 (Conversione in legge, con modificazioni, del decreto legge 25 giugno 2008, n.112, recante disposizioni urgenti per lo sviluppo economico, la semplificazione, la competitività, la stabilizzazione della finanza pubblica e la perequazione tributaria), e in particolare l'art.15, recante misure atte a contenere il costo dei libri scolastici;

VISTO il Decreto Legge 18 ottobre 2012, n.179 (Ulteriori misure urgenti per la crescita del Paese), convertito con modificazioni dalla Legge 17 dicembre 2012, n.221 (Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 18 ottobre 2012, n. 179, recante ulteriori misure urgenti per la crescita del Paese), e in particolare l'art.11, con il quale è stata disposta l'abrogazione dell'obbligo di adozione dei testi scolastici con cadenza pluriennale a partire dal 1° settembre 2013;

VISTO il decreto-legge 6 luglio 2012, n.95, recante "Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini", convertito con modificazioni dalla legge 7 agosto 2012, n.135, e in particolare l'art.23, comma 5, che assicura la prosecuzione degli interventi di cui all'art.27, comma 1, della legge 23 dicembre 1998, n.448;

VISTA la legge 28 dicembre 2015, n. 208, recante "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge di stabilità 2016)", e in particolare l'art.1, comma 258, che istituisce, presso il Ministero dell'istruzione, dell'università e della ricerca, un fondo per "concorrere alle spese sostenute e non coperte da contributi o sostegni pubblici di altra natura per l'acquisto di libri di testo e di altri contenuti didattici, anche digitali, relativi ai corsi d'istruzione scolastica fino all'assolvimento dell'obbligo di istruzione scolastica";

VISTO il D. Lgs. 13 aprile 2017, n.63, recante "Effettività del diritto allo studio attraverso la definizione delle prestazioni, in relazione ai servizi alla persona, con particolare riferimento alle condizioni di disagio e ai servizi strumentali, nonché potenziamento della carta dello studente, a norma dell'articolo 1, commi 180 e 181, lettera f) della legge 13 luglio 2015, n. 107", e in particolare l'articolo 7 sui libri di testo e gli strumenti didattici;

VISTO il Decreto Ministeriale 16 novembre 2012, n.254, con il quale sono state emanate le Indicazioni nazionali per il curricolo della scuola dell'infanzia e del primo ciclo di istruzione;

CONSIDERATO che, ai sensi dell'art.15 del predetto decreto-legge 112 del 2008, convertito con modificazioni dalla legge 133 del 2008, i libri di testo sviluppano i contenuti essenziali delle Indicazioni nazionali dei Piani di studio e che, con decreto ministeriale di natura non regolamentare sono determinati i prezzi di copertina dei libri di testo per la scuola primaria, nel rispetto dei diritti patrimoniali dell'autore e dell'editore;

VISTO il decreto del Ministro dell'istruzione, dell'università e della ricerca 27 settembre 2013, n.781, concernente l'adozione dei libri di testo in versione digitale o mista, e il relativo allegato;

VISTO il decreto del Ministro dell'Istruzione dell'11 aprile 2024 n.73, che determina i prezzi di copertina dei libri di testo della scuola primaria per l'a.s. 2025/2026;

CONSIDERATO che il tasso di inflazione programmata per l'anno 2025 (fonte Ministero dell'economia e delle finanze - Dipartimento del Tesoro) è pari al 1,8%;

DATO ATTO che con decreto del Ministero dell'Istruzione n.73 del 15/04/2025 sono stati definiti i prezzi di copertina dei libri di testo della scuola primaria per l'a.s. 2025/2026 applicando il tasso di inflazione programmata per l'anno 2025 ai prezzi di copertina relativi all' a.s. 2024/2025, così come definiti dal D.M. 11 aprile 2024 n.73 come di seguito indicati:

Classe	Libro della prima classe	Sussidiario	Sussidiario dei linguaggi	Sussidiario delle discipline	Religione	Lingua straniera
1a	€ 13,34				€ 8,19	€ 4,02
2a		€ 18,69				€ 6,03
3a		€ 26,71				€ 8,06
4a			€ 17,28	€ 21,46	€ 8,19	€ 8,06
5a			€ 20,96	€ 25,00		€ 10,08

CONSIDERATO che, come specificato dalla nota della Regione Abruzzo, Servizio Istruzione prot. n.RA/48414/19DPG010 del 15/02/2019, nella Regione Abruzzo "per la fornitura dei libri di testo per gli alunni della scuola elementare è attualmente vigente il criterio del luogo della scuola frequentata indipendentemente dalla residenza dell'alunno sicché i Comuni sono tenuti ad affrontare la spesa per detta fornitura gratuita per tutti gli alunni che frequentano le scuole elementari ubicate sul proprio territorio anche se provenienti e residenti in altri Comuni";

EVIDENZIATA la necessità di procedere ad assumere impegno di spesa per la fornitura di libri di testo per gli alunni della scuola primaria per l'anno scolastico 2025/2026 in favore degli operatori economici ai quali i genitori degli studenti frequentanti le scuole primarie del territorio si rivolgono;

RILEVATA l'esigenza di procedere all'affidamento delle prestazioni di cui all'oggetto, ai sensi dell'art.17, comma 2 del D. Lgs. n.36/2023, le cui caratteristiche essenziali sono qui riassunte:

- Fine che con il contratto si intende perseguire e relativo oggetto: fornitura libri di testo alunni della scuola primaria a.s. 2025/2026;
- Forma del contratto: ai sensi dell'art.18, comma 1, secondo periodo, del D. lgs. n. 36/2023, trattandosi di affidamento ai sensi dell'art. 50 del medesimo decreto, mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014;
- Modalità di scelta del contraente: affidamento diretto ai sensi dell'art. 50 del d.lgs. 36/2023;
- Clausole ritenute essenziali: quelle contenute nella corrispondenza intercorsa tra le parti e nella documentazione della procedura di affidamento;

PRESO ATTO che, in adempimento alla sopracitata normativa, risulta che per l'affidamento del servizio in questione non sussiste al momento la possibilità di avvalersi di convenzioni attivate ai sensi dell'art.26, comma 3, della L. n.488/1999 da Consip S.p.A., fermo restando l'obbligo di utilizzare i parametri di prezzo qualità da essa previsti;

RILEVATO, preliminarmente, come le prestazioni di cui in oggetto non possano rivestire un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'art.48, comma 2, del D. Lgs. n.36/2023, in particolare per il suo valore, assai distante dalla soglia comunitaria;

APPURATO che:

- l'art.50, comma 1 lettera a) del D. Lgs. n.36/2023, con riferimento all'affidamento delle prestazioni di importo inferiore alle soglie di cui all'art.14 dello stesso decreto, dispone che le stazioni appaltanti procedono affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza

- consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;
- l'Allegato I.1 al Decreto Legislativo 36/2023 definisce, all'art.3, comma 1, lettera d), l'affidamento diretto come "*l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice*";
 - ai sensi dell'art.58 del d.lgs. 36/2023, l'appalto, peraltro già accessibile dato l'importo non rilevante, non è ulteriormente suddivisibile in lotti in quanto ciò comporterebbe una notevole dilatazione dei tempi e duplicazione di attività amministrativa con evidente violazione del principio del risultato di cui all'art. 1 del D. Lgs n.36/2023;
 - ai sensi dell'art.54, comma 1, secondo periodo, del D. Lgs. n.36/2023, che agli affidamenti diretti non è applicabile quanto disposto in ordine all'esclusione automatica delle offerte anomale;
 - in tema di imposta di bollo in materia di contratti pubblici, si rende applicabile quanto disposto all'allegato I.4 del D. Lgs. n.36/2023;

TENUTO CONTO che gli affidamenti diretti, ancorché preceduti da una consultazione tra più operatori, sono contraddistinti da informalità e dalla possibilità per la stazione appaltante di negoziare le condizioni contrattuali con vari operatori, nel rispetto dei principi di cui al D. Lgs. n.36/2023;

DATO ATTO che le ragioni del ricorso all'affidamento diretto sono rinvenibili nella necessità di procedere allo svolgimento del servizio nella necessità di coniugare i principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza e correttezza con i principi di efficacia, economicità, tempestività e proporzionalità e di risultato di cui agli artt.1 e 3 del D. Lgs. n.36/2023;

CONSIDERATO che ai sensi dell'art.119 commi 1 e 2 del D. Lgs. n.36/2023 l'appaltatore non potrà affidare a terzi e dovrà eseguire a propria cura l'esecuzione delle forniture attinenti alla categoria prevalente trattandosi di acquisto non soggetto a subappalto;

CONSIDERATO, altresì, che sono state avviate n.2 richieste di offerte - mediante l'utilizzo della piattaforma telematica di *e-procurement* della Centrale di Committenza presso l'Unione di Comuni Città Territorio Val Vibrata (https://app.albofornitori.it/alboeproc/albo_cucvalvibrata) - per la fornitura di libri di testo per gli alunni della scuola primaria per l'a.s. 2025/2026 con le seguenti cartolerie:

- ANF Retail snc dei F.lli Matone Alessandro, Fabrizio e Nadia con sede legale in Teramo in via Antonio Di Bernardo n.38, c.f./P. IVA 01957290677;
- De Sanctis Maria Assunta con sede in Sant'Egidio alla Vibrata in via Vittorio Veneto n.23, c.f. DSNMSS65M67L103K, P. IVA 00765979678;

DATO ATTO che le ditte individuate risultano in possesso della capacità tecnica e professionale adatta per garantire i servizi di cui sopra, risulta in possesso dei requisiti di legge per i rapporti con la P.A., come risulta dalle dichiarazioni sostitutive di atto di notorietà, come previsto dall'art.52 del D. Lgs. n.36/2023, pervenute unitamente alle offerte economiche ed allegate al presente atto;

VISTE le verifiche effettuate dalla stazione appaltante, propedeutiche alla stipula del contratto quali la consultazione del FVOE e la verifica della regolarità contributiva attraverso la consultazione del DURC on line prot. n. INPS_47462699 del 18/09/2025 con scadenza 16/01/2025 (per la ditta ANF Retail snc dei F.lli Matone Alessandro, Fabrizio e Nadia) e prot. n. INPS_48249617 del 11/11/2025 con scadenza 11/03/2026 (per la ditta De Sanctis Maria Assunta);

DATO ATTO che, entro la data stabilita per la presentazione dell'offerta (30/10/2025):

- la cartoleria ANF Retail snc dei F.lli Matone Alessandro, Fabrizio e Nadia con sede legale in Teramo in via Antonio Di Bernardo n.38, c.f./P. IVA 01957290677 ha inoltrato per la procedura d'acquisto identificata con il numero 13865/2025 un'offerta, relativa alla fornitura di libri di testo per gli alunni della scuola primaria, di € 7.010,77 IVA assolta dall'editore ai sensi dell'art.74 del DPR n.633/72;
- la cartoleria De Sanctis Maria Assunta con sede in Sant'Egidio alla Vibrata in via Vittorio Veneto n.23, c.f. DSNMSS65M67L103K, P. IVA 00765979678 ha inoltrato per la procedura d'acquisto identificata con il numero 13865/2025 un'offerta, relativa alla fornitura di libri di testo per gli alunni della scuola primaria, di € 10.892,75 IVA assolta dall'editore ai sensi dell'art.74 del DPR n.633/72;

CONSIDERATO che ai sensi dell'art.119 commi 1 e 2 del D. Lgs. n.36/2023 l'appaltatore non potrà affidare a terzi e dovrà eseguire a propria cura la prevalente esecuzione delle prestazioni attinenti a quella principale;

PRECISATO che in conformità a quanto disposto dall'art.53, comma 1, del D. Lgs. n.36/2023, con riferimento all'affidamento in parola non vengono richieste la garanzia provvisoria di cui all'art.106;

VERIFICATO che, ai sensi di quanto disposto dall'art.55 del D. Lgs. n.36/2023, i termini dilatori previsti dall'art.18, commi 3 e 4, dello stesso decreto, non si applicano agli affidamenti dei contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea;

VISTO:

- il comma 5 dell'art. 3 della L. n.136/2010, così come sostituito dall'art.7 comma 1, lettera a. della L. n.217/2010, che prevede, ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari, che gli strumenti di pagamento debbano riportare il codice identificativo di gara (CIG);
- l'art.225, comma 2 del D. Lgs. n.36/2023 che prevede che le disposizioni in materia di digitalizzazione acquistano efficacia a partire dal 1° gennaio 2024;
- la delibera ANAC n.582 del 13/12/2023 che chiarisce le modalità operative per l'avvio della digitalizzazione in particolare il rilascio del CIG attraverso le piattaforme di approvvigionamento digitale certificate mediante interoperabilità con i servizi erogati dalla PCP (Piattaforma Contratti Pubblici) attraverso la PDND (Piattaforma Digitale Nazionale Dati);

DATO ATTO che il CIG rilasciato dalla piattaforma PCP per l'affidamento della fornitura dei libri di testo per gli alunni della scuola primaria per l'a.s. 2024/2025 in favore dell'operatore economico cartolibreria ANF Retail snc dei F.lli Matone Alessandro, Fabrizio e Nadia con sede legale in Teramo in via Antonio Di Bernardo n.38, c.f./P. IVA 01957290677 è il seguente: B9069080EF;

DATO ATTO che il CIG rilasciato dalla piattaforma PCP per l'affidamento della fornitura dei libri di testo per gli alunni della scuola primaria per l'a.s. 2024/2025 in favore dell'operatore economico cartolibreria De Sanctis Maria Assunta con sede in Sant'Egidio alla Vibrata in via Vittorio Veneto n.23, c.f. DSNMSS65M67L103K, P. IVA 00765979678 è il seguente: B9069091C2;

DATO ATTO, altresì, che il sottoscritto Dirigente e/o Responsabile del procedimento, con la sottoscrizione del presente provvedimento attestano, ai sensi dell'art.6-bis della Legge n.241/1990 e dell'art.1, comma 9, lett. E) della Legge n.190/2012, l'insussistenza di cause di conflitto di interesse, anche potenziale nei confronti dello stesso e del suo destinatario;

TENUTE presenti le disposizioni in materia;

DETERMINA

1. la premessa è parte integrante e sostanziale del presente atto e costituisce motivazione ai sensi dell'art.3 della L. 241/90 e successive modificazioni ed integrazioni;
2. di affidare, ai sensi dell'art.50 comma 1, lettera b) del D. Lgs. n.36/2023 e s.m.i., alle ditte ANF Retail snc dei F.lli Matone Alessandro, Fabrizio e Nadia con sede legale in Teramo in via Antonio Di Bernardo n.38, c.f./P. IVA 01957290677 e De Sanctis Maria Assunta con sede in Sant'Egidio alla Vibrata in via Vittorio Veneto n.23, c.f. DSNMSS65M67L103K, P. IVA 00765979678 la fornitura dei libri di testo per gli alunni della scuola primaria per l'a.s. 2025/2026;
3. di impegnare, ai sensi dell'art.183, comma 1, del D. Lgs. n.267/2000 e del principio contabile applicato all.4/2 al D. Lgs. n.118/2011, la somma di € 7.010,77, IVA assolta dall'editore ai sensi dell'art.74 del DPR n.633/72, corrispondente ad obbligazioni giuridicamente perfezionate per l'acquisto dei libri di testo per gli alunni delle scuole primarie per l'anno scolastico 2025/2026 in favore della ditta cartolibreria ANF Retail snc dei F.lli Matone Alessandro, Fabrizio e Nadia con sede legale in Teramo in via Antonio Di Bernardo n.38, c.f./P. IVA 01957290677 imputando la suddetta spesa sul bilancio del corrente esercizio finanziario 2025 alla Missione 4 - Programma 1 - Titolo I - Macroaggregato 3 - Capitolo 798 "Spese per libri di testo alunni scuola elementare";
4. di rendere atto che il codice CIG (Codice Identificativo Gara) da utilizzare per ciascuna operazione di pagamento relativo alla fornitura di libri di testo per gli alunni della scuola primaria per l'a.s. 2025/2026 in favore della ditta cartolibreria ANF Retail snc dei F.lli Matone Alessandro, Fabrizio e Nadia con sede legale in Teramo in via Antonio Di Bernardo n.38, c.f./P. IVA 01957290677 è il seguente: B9069080EF;
5. di impegnare, ai sensi dell'art.183, comma 1, del D. Lgs. n.267/2000 e del principio contabile applicato all.4/2 al D. Lgs. n.118/2011, la somma di € 10.892,75 IVA assolta dall'editore ai sensi dell'art.74 del DPR n.633/72, corrispondente ad obbligazioni giuridicamente perfezionate per l'acquisto dei libri di testo per gli alunni delle scuole primarie per l'anno scolastico 2025/2026 in favore della ditta cartolibreria De Sanctis Maria Assunta con sede in Sant'Egidio alla Vibrata in via Vittorio Veneto n.23, c.f. DSNMSS65M67L103K, P. IVA 00765979678 imputando la suddetta spesa sul bilancio del corrente esercizio finanziario 2025 alla Missione 4 - Programma 1 - Titolo I - Macroaggregato 3 - Capitolo 798 "Spese per libri di testo alunni scuola elementare";
6. di rendere atto che il codice CIG (Codice Identificativo Gara) da utilizzare per ciascuna operazione di pagamento relativo alla fornitura di libri di testo per gli alunni della scuola primaria per l'a.s. 2025/2026 in favore della ditta cartolibreria De Sanctis Maria Assunta con sede in Sant'Egidio alla Vibrata in via Vittorio Veneto n.23, c.f. DSNMSS65M67L103K, P. IVA 00765979678 è il seguente: B9069091C2;
7. di procedere alla liquidazione della spesa previa presentazione di regolari fatture ed accertamento della regolarità delle prestazioni effettuate e con pagamento sul conto dedicato per l'appalto in oggetto, come comunicato dalle ditte appaltatrici, nel rispetto della legge n.136/2010

- sulla tracciabilità dei flussi finanziari;
8. di dare atto che, ai sensi dell'art.183, comma 8, D. Lgs. n.267/2000, si è accertato preventivamente che il programma dei conseguenti pagamenti relativi all'impegno di spesa che si assume con il presente atto è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica in materia di pareggio di bilancio come, peraltro, accertato con la sottoscrizione del presente atto da parte del Responsabile dell'Area contabile ai sensi e per gli effetti dell'art.183 comma 7 e dell'art. 147-bis del D. Lgs. n.267/2000;
 9. di dare atto che, ai sensi dell'art.18, comma 1, secondo periodo, del D. Lgs. n.36/2023, trattandosi di affidamento sottosoglia, ai sensi dell'art.50 del medesimo decreto, il rapporto contrattuale si intende perfezionato mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014;
 10. di dare atto che per l'affidamento di che trattasi è stato acquisito il codice CIG e che, trattandosi di contratto di importo inferiore a 40.000,00 euro, non vi è obbligo di pagare il contributo a favore di ANAC negli importi fissati con deliberazione dell'ANAC 621/2022 e ssmmii;
 11. di dare atto che, ai sensi dell'art.15, comma 1 e 3 del D. Lgs. n.36/2023 il RUP è il Dirigente dell'Area Economico-Amministrativa;
 12. di dare atto che il RUP, anche per mezzo degli Uffici competenti, dovrà occuparsi di tutti gli adempimenti derivanti dalla presente determinazione e degli adempimenti in materia di comunicazioni e trasparenza di cui agli artt.20 e 23 del D. Lgs. n.36/2023, compresa la pubblicazione dell'avviso sui risultati delle procedure di affidamento ai sensi dell'art. 50, comma 9 del D. Lgs n.36/2023;
 13. di dare atto che il sottoscritto Dirigente e/o Responsabile del procedimento, con la sottoscrizione del presente provvedimento attestano, ai sensi dell'art. 6-bis della Legge n.241/1990 e dell'art. 1, comma 9, lett. E) della legge 190/2012, l'insussistenza di cause di conflitto di interesse, anche potenziale nei confronti dello stesso e del suo destinatario.

La presente determinazione, ai sensi dell'art.183, comma 7 del T.U.E.L. approvato con D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, diventa esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria da parte del Responsabile del Settore Economico-Finanziario.

Il Responsabile del procedimento
Dott.ssa Domenica Moreschini

Il Dirigente dell'Area Economico
Amministrativa
ANDREA LUZI